



Los aspectos más importantes y frecuentemente olvidados sobre la declaración de emergencia climática

Cada vez hay más ciudades y municipios que proclaman un estado de emergencia climática o adoptan resoluciones similares. Esto puede tener las siguientes consecuencias e implicaciones:

- Garantizar que el medio ambiente sea una prioridad en todas las decisiones a nivel local
- La ciudad o comunidad muestra a los habitantes que el cambio climático debe ser tomado con seriedad
- Promover la toma de conciencia sobre el medio ambiente entre los habitantes
- Mostrar que los municipios están comprometidos a nivel nacional, pero que necesitan apoyo para alcanzar los objetivos climáticos

Sin embargo, una declaración de emergencia climática no se da sin dificultades, sino que es necesario hacer frente a varios desafíos, tales como el propio nombre de la resolución o cuestiones financieras. Este breve análisis se centra en los puntos de conflicto y en el contenido más frecuente de la declaración, así como en temas que normalmente no llegan a mencionarse.

REFLEXIÓN SOBRE EL USO DEL TÉRMINO

El hecho de darle un nombre a estas resoluciones ha llegado a obstaculizarlas en muchas ciudades y municipios, especialmente de habla alemana; los agentes políticos ven en ocasiones relación entre la implicación histórica del término «emergencia» y una limitación en los derechos civiles. Otros utilizan este término deliberadamente, ya que expresa la urgencia de la situación: si no conseguimos cambiar las bases de la sociedad global en distintos sectores en los próximos diez años, corremos el riesgo de enfrentarnos a daños relacionados con el medio ambiente, que ocasionarán numerosas muertes, migraciones masivas y, por supuesto, grandes pérdidas económicas. Se trata de una emergencia.

Sin embargo, hay cierta libertad a la hora de elegir el nombre, ya que, al fin y al cabo, lo más importante es que se obtengan resultados. En el caso en que se considere que el término «emergencia» no es adecuado, existen las siguientes alternativas:

- Manifiesto climático (en Perchtoldsdorf, por ejemplo)
- Determinar la situación climática (en Emsdetten, por ejemplo)

- „La protección del medio ambiente es una tarea clave para el futuro “ (en Núremberg, por ejemplo)
- Evitar un nombre completo (en Meerbusch, por ejemplo)

En realidad, lo importante no es nombre que se le dé a la resolución, sino su contenido.

“Aunque la declaración de emergencia climática no es legalmente vinculante, sirve para destacar la importancia del cambio climático y sus consecuencias, ya que es un instrumento que puede servir de modelo para el futuro”. – Resolución de Erlangen.

“Debe entenderse el término «Climate Emergency» (emergencia climática) como un simbolismo; no representa ninguna base legal derivada de medidas de emergencia” – Resolución de Mölln y otras ciudades en un pie de página.

EL CLIMA ES UNA PRIORIDAD

Muchas ciudades y municipios han establecido que toda consecuencia que vaya a afectar al medio ambiente, el cambio climático y la preservación de la biodiversidad debe indicarse en declaraciones futuras.

“[...] por esto, se incluirá un componente obligatorio para todas las propuestas de resolución política desde 2019, que consistirá en un cuadro de «impacto en la protección climática», con las opciones «Sí, positivo», «Sí, negativo» y «No». Si se respondiera con una de las dos primeras opciones, deberá describirse el impacto en cuestión de forma razonada”. – Resolución de Bielefeld.

En otras resoluciones (como en Colonia o Constanza), se relaciona una idea similar con la obligación de elegir la opción más favorable para el clima.

“[...] para este propósito, el cuadro "Impacto en la protección del clima" con las opciones "Sí, positivo", "Sí, negativo" y "No" se convierte en un componente obligatorio para todas las propuestas de resolución política a partir de junio de 2019. Si se respondiera con una de las dos primeras opciones, se deberá presentar el respectivo impacto en el proyecto de resolución junto con la cooperación del delegado de protección climática”. – Resolución de Constanza.

Es sensato evaluar los proyectos de resolución en relación con las consecuencias del cambio climático, así como las indicaciones que se deben seguir, sobre todo si hay criterios definidos cualitativa y cuantitativamente. Esta tarea podría realizarla un departamento especializado y ser comprobada, por ejemplo, por el departamento responsable del clima.

UNA PETICIÓN (PRÁCTICAMENTE) OBLIGATORIA

La mayoría de las declaraciones piden a otros municipios y a personas con poder decisorio a nivel local, nacional e internacional que actúen y proclamen la existencia de una emergencia climática, ya que los municipios no pueden solucionar por sí

mismos el cambio climático; esto depende en muchos casos de la legislación regional, nacional e internacional.

*"Los ciudadanos de Lübeck son conscientes de que forman parte de la Alianza del Clima desde 1993, aunque hay que recordarle sobre todo al gobierno estatal y federal que no es posible conseguir los objetivos climáticos a nivel local y global en el marco actual. Sería posible sentar las bases necesarias tan solo con la eliminación de las subvenciones para los combustibles fósiles, la fijación del precio del carbono en niveles sostenibles, el total cambio de la política de transportes y el fomento de la construcción de viviendas que cumplan con la protección climática". – **Resolución de Lübeck***

Esta petición va acompañada de la petición de una ley nacional sobre la protección del medio ambiente.

*"La ciudad de Bühl le pide al Gobierno Federal de Alemania que introduzca una ley de protección climática, cuyas medidas se basen en los requisitos del Acuerdo de París". – **Resolución de Bühl***

FACILITAR EL ACCESO AL PÚBLICO

La lucha contra el cambio climático no corresponde solo a las instituciones, sino que la participación de los ciudadanos es un elemento esencial, no sólo para fortalecer la conciencia medioambiental, sino también para asegurar la participación pública en proyectos futuros. Es por esto que muchos municipios que luchan contra cambio climático publican con frecuencia sus avances.

*"[...] pide al alcalde que informe cada seis meses al ayuntamiento y a los ciudadanos [...] sobre el progreso y las dificultades que surjan en la reducción de las emisiones". – **Resolución de Constanza***

Normalmente, también se intenta incentivar a los ciudadanos a llevar una vida que beneficie al clima. Hay ciudades que incluso quieren que los habitantes formen parte de la creación de las políticas para esto.

*"[...] hacer un llamamiento tanto a los habitantes de Bielefeld como a las empresas y comercios para poder lograr los objetivos de protección climática mediante una reducción considerable de los viajes en automóvil y de los residuos plásticos, un incremento en el uso de bicicletas y de transporte público, un ahorro energético, un mayor uso de energías renovables, protección de las áreas verdes de la ciudad y plantación de más árboles". – **Resolución Bielefeld***

*"Alentar al consejo a establecer una reunión ciudadana, compuesta por una gama representativa de ciudadanos de Oxford, para determinar los hechos y dar recomendaciones para nuestra ciudad". – **Resolución Oxford***

REFERENCIAS

Normalmente, en la justificación de las propuestas se hace mención también de las

medidas locales en progreso del propio municipio. Esto es, al fin y al cabo, beneficioso, ya que la lucha contra el cambio climático está presente desde hace tiempo, sobre todo en los municipios que tienen este tema en cuenta. También se menciona con frecuencia la pertenencia a alianzas como la nuestra, dedicadas al cambio climático.

"En Kiel, capital del estado federado de Schleswig-Holstein, se considera que el cambio climático causado por el ser humano es una de las mayores amenazas del s. XXI, y está declarada como ciudad que protege el medio ambiente desde 1995. En 2016 empezamos a desarrollar el plan «100 % prevención del cambio climático» y al año siguiente marcamos el objetivo de ser climáticamente neutrales para el 2050, cumplimiento que Kiel está llevando a cabo mediante centrales de gas, el Green IT del ABK, el BLUE PORT y la energía geotérmica para los cruceros del Valeroute 10". – Resolución de Kiel

Algunos municipios, como Alagna Valsesia, también se han unido a la Alianza del Clima, junto con su declaración de emergencia climática.

DIVISIÓN DEL TRABAJO

Las tareas asignadas a la administración son muy variadas y, sus requerimientos, muy generales.

"Por tanto, los habitantes de Lübeck piden a la administración de la ciudad un incremento en las medidas para el cambio climático". – Resolución de Lübeck

Algunos municipios pretenden incluso fortalecer la administración debido a las demandas adicionales:

"Hay que proporcionar a los departamentos responsables (del medio ambiente, de tráfico o de planificación, por ejemplo) de cada municipio con los suficientes recursos financieros y, sobre todo, con los recursos humanos adecuados para poder enfrentar este reto". – Resolución de Ried im Innkreis

En ocasiones se convoca un consejo municipal climático o se nombra a un representante climático para que aporten experiencia y recursos junto con la ubicación de las actividades necesarias. Otra opción son los órganos expertos externos.

"[...] decide utilizar un Consejo para el Cambio Climático formado por órganos expertos externos para monitorear y evaluar las medidas que se siguen para conseguir el objetivo climático". – Resolución de Marburgo

REQUISITOS CONCRETOS Y PLANES

No suele haber requisitos concretos en las declaraciones de emergencia climática, por lo que es sensato mencionarlos cuando los hay.

"Se espera que el Hochbauamt (Departamento de Construcción) verifique, junto con el delegado de protección climática, para fines de 2019 los costos y posibles ahorros de una unidad de gestión energética para los edificios municipales". – Resolución de Constanza

Algunos municipios se encargan de realizar estudios para poder elaborar las posibles actuaciones, desafíos y posibilidades.

"La ciudad de Erlagen está realizando un estudio externo para hacer una estimación sobre las medidas necesarias que hay que tomar para reducir en esta misma ciudad las emisiones de CO₂, de acuerdo con el objetivo de 1,5 °C.". – Resolución de Erlangen

Proyectos y objetivos

La declaración tiene objetivos tales como reducir un 95 % las emisiones de CO₂ para el 2050 e incluso ser climáticamente neutrales para el 2030.

"Se espera un primer plan de acción para finales de 2019. Está previsto que cuente de medidas como neutralizar las emisiones de CO₂, aumentar la eficiencia energética y expandir las energías renovables en el área urbana de Marburgo". – Resolución de Marburgo

Asimismo, el Acuerdo del París, el informe especial del IPCC, así como una referencia a los objetivos mencionados, suponen una importante adhesión.

"Los municipios se guían por los informes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) para decidir las medidas que se seguirán en futuras luchas contra el cambio climático, centrándose sobre todo en las inversiones necesarias para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero". – Resolución de Bochum

JUSTICIA CLIMÁTICA

Una transición social debería asegurar que ni la política ambiental ni las medidas que se tomen empeoren la situación de aquellos sectores de la sociedad que ya están desfavorecidos. La justicia climática es un aspecto importante tanto a nivel municipal como mundial, aunque hasta ahora no se ha mencionado con frecuencia.

"[...] tenga en cuenta que [...] las partes más pobres de la sociedad son los más afectados por la injusticia climática a largo plazo y sufren los efectos económicos, ecológicos y sociales negativos de una economía basada en combustibles fósiles y en el excesivo uso de los recursos disponibles". – Resolución de Ried im Innkreis

"[...] tenga en cuenta que [...] la deforestación de las selvas de la Cuenca del Amazonas y de otros sitios es otro factor que perjudica al medio ambiente y que destruye el hábitat y la cultura de los pueblos indígenas. Dado que la protección de las selvas es también la protección del medio ambiente, reafirmamos con nuestra pertenencia a la Alianza del Clima el apoyo a las organizaciones indígenas". – Resolución de Ried im Innkreis

El curioso Aspecto de la financiación

La financiación es un tema delicado; la protección climática y la adaptación al cambio climático sólo serán posibles con la disposición de los fondos necesarios y con inversiones para las medidas adecuadas. Si bien la pregunta surge indirectamente a través del nombramiento de delegados de protección climática y mediante ocasionales estudios externos, muy raramente se proporcionan recursos financieros expresamente (Ried im Innkreis es una excepción, por ejemplo).

EL ASPECTO OLVIDADO DE LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Ya podemos sentir las consecuencias del cambio climático. La temperatura de la tierra ha aumentado un promedio de 1 °C desde la época preindustrial, y ahora ha aumentado más de 1,7 ° C en la Europa continental. El resultado son fenómenos meteorológicos extremos, como olas de calor, inundaciones, sequías y escasez de agua. La adaptación a estos cambios se está convirtiendo en una necesidad. Por ejemplo, más personas murieron en Austria en 2018 debido al calor extremo que debido al tráfico.

A pesar de su importancia, rara vez se menciona este aspecto en las declaraciones de emergencia.

CONCLUSIÓN

La mayoría de las declaraciones se llevan a cabo en términos bastante generales: se determina un estado de emergencia climática, se consideran los efectos que habrá sobre el medio ambiente, se hace un llamamiento a nivel local e (inter) nacional, y se hace referencia a la insuficiencia de medios. A menudo, se le encarga a la administración la elaboración de un régimen de acción climática o la revisión del existente. Aunque rara vez se mencionen los presupuestos concretos para las medidas de acción climática, la administración sí que crea o fortalece los puestos de protección climática y, en ocasiones, se encargan estudios externos. Solo en casos excepcionales se tienen en cuenta cuestiones como la justicia climática o la adaptación al cambio climático.

Aunque pueden ser útiles ofreciendo un estímulo para actuar, las declaraciones de emergencia climáticas por sí solas no son la solución. Para que pierdan su carga simbólica, deben llenarse de vida y de medidas concretas. Solo así podrán cumplir su objetivo de apoyar una acción climática efectiva.

ALIANZA DEL CLIMA

Desde hace más de 25 años, los municipios miembros de la Alianza del Clima han colaborado con pueblos indígenas de las selvas tropicales en beneficio del clima global. La Alianza del Clima, con aproximadamente 1 700 miembros distribuidos en 26 países europeos, es la mayor red de ciudades en el mundo dedicada a la aplicación de medidas climáticas y la única cuyos objetivos son cuantificables: cada municipio de la Alianza del Clima se ha comprometido a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un diez por ciento cada cinco años. Dado que nuestro estilo de vida tiene un impacto directo en los pueblos y lugares más amenazados de la tierra, la Alianza del Clima combina la acción local con la responsabilidad global. alianzadelclima.org